

REGION &
AGRICULTURE
NETWORK
2013.12

우리 농업 현실과 나아갈 길

지역·협동·생활경제와 거버넌스



대표 박영범

RAINET 지역농업네트워크

Contents

I 거대한 전환 : 세계경제위기

II 우리의 현실

III 미래 : 지역·협동·생활경제

IV 우리 농업의 대안

I. 거대한 전환 : 세계경제위기



성장의 한계

70의 법칙

어떤 것이 두 배로 증가하는데 걸리는 시간을 계산하려면
70을 증가율로 나누면 됨

물 한 방울, 1분 마다 2배로 증가 : 큰 경기장 가득 채우는 데 50분
경기장의 3% 채워지는데 45분, 97%채워지는데 5분

복리의 위력

[앨버트 바틀릿 박사] 복리의 위력

- **지수함수=기하급수적 증가함수**
- 1960년 세계인구 30억, 두 배인 60억으로 증가하는데 겨우 40년 걸림
- 28년 동안 매년 10% 성장하면 총 몇 배 성장할까? 정답은 16배
- 2000~2009년 중국에너지소비량 년 평균 8% 증가 : 9년에 두 배 증가함
: 역사 이래 총합보다 9년 총에너지 이용이 더 많다.
- **배증은 이전의 합보다 많다.**

에너지 위기

2009년 석유

생산 및 소비량 : 하루 8440만 배럴, 연간 308억 배럴
전기로 환산하면 5경2400조 와트시

- 현재 104개인 미국 원자력발전소 평균 수준 6,800개
- 풍력 1700만개
- 1300만에이커(5만2천 km²) 태양전지판
- 160억에이커(6400만km²) 바이오연료용 대두생산 = 세계총경작지 135%

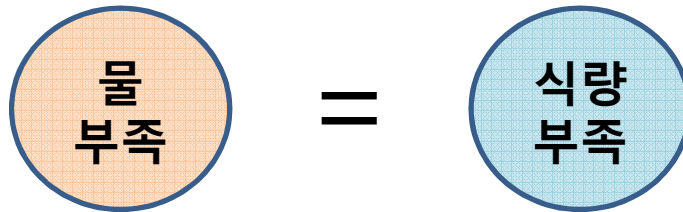
[순에너지 비율 (EROEI)]

- 원유 : 1930년 100:1, 1970년 25:1, 1990년대 18:1~10:1, 2010년 이후 3:1
- 타르샌드 5:1
- 풍력 30:1
- 메탄올 2.6:1
- 옥수수에탄올 1:1
- 오일셰일 2:1
- 태양열 20:1
- 바이오디젤 1:1 ~ 4:1 (바이오디젤 1:1, 음식물찌꺼기 1:4)
- 사탕수수에탄올 8:1

물위기와 식량위기

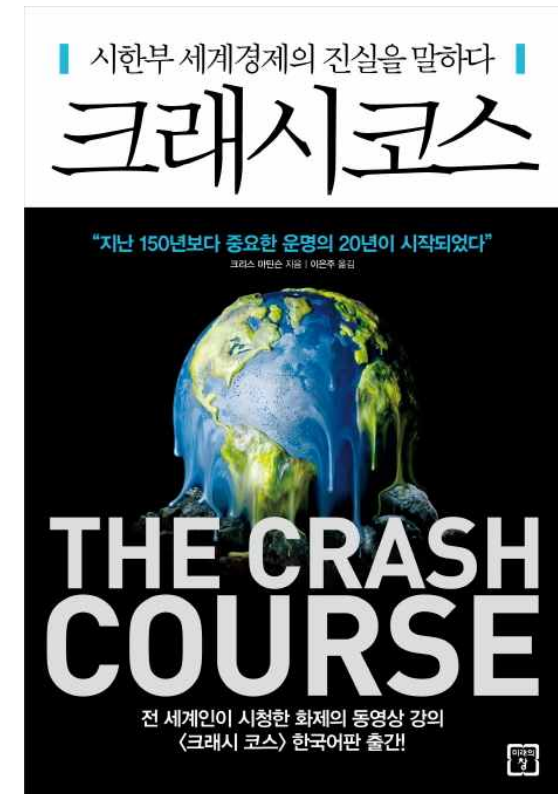
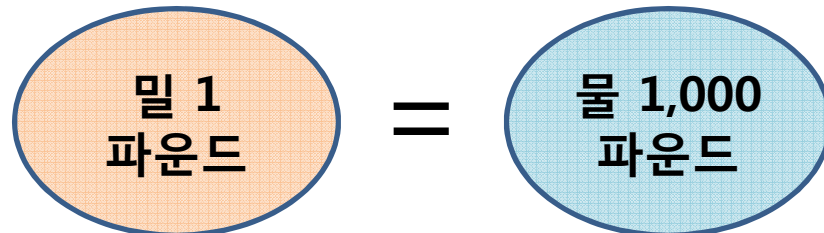
[크라시코스] 3E : 경제, 에너지, 환경

- 휘발유 1갤론 = 350~500시간의 노동 = 5,250~7,500달러
- 미국인 1인당 연평균음식소비량 기준 음식 생산운송에 석유400갤론 소요, 1갤론 3달러이면 음식값 중 1200달러가 기름값. 400갤론을 노동가치로 환원하면 100명이 주40시간 1년 노동 미국내 원유 생산량의 2/3를 식량생산과 운송에 이용하는 셈



식량생산은 기술발전보다 외부에너지 투입과 더 밀접

- 질소를 암모니아로 1파운드 제조시 디젤연료 1파운드 필요
- 인광석 30~40년내 피크
- 물 : 하루 4리터, 하루치 음식에는 최소 2천 리터 (하루 식량생산에는 하루 먹는 물의 최소 500배 투입) 물의 70%관개용, 20% 산업용, 10% 가정용



미국의 위기

세계경제포럼



2008년 세계경제포럼(다보스포럼) 10대 메시지

- ① 힘의 이동 : 동쪽, 신흥국, 개인(소비자)
- ② 불확실성
- ③ Reverse-Coupling : 신흥국성장 의존
- ④ 3대펀드 중앙은행 위협 : 국부·헤지·사모펀드
- ⑤ 달러 시대 종말
- ⑥ 새로운 리스크 관리모델 : 글로벌 공조체계
- ⑦ 협력(Collaboration)과 혁신(Innovation)
- ⑧ 창조적 자본주의로 사회공헌
- ⑨ 물 문제 ⑩ 협력 네트워크

세계사회포럼



IMF의 폭탄선언 “미국의 시대는 끝났다” [아시아경제] 2011년 04월 25일(월)
국제통화기금(IMF)이 미국은 5년 뒤 중국에 세계 1위 경제대국 자리를 내주게 될 것이라고
전망..."구매력평가지수(PPP) 기준...같은 기간 세계 GDP 가운데 중국이 18%, 미국이 17.7%

2011년 미국 연방 정부 신용 등급 강등 [위키백과]
2011년 8월 5일, 미국의 신용평가기관 스탠더드 앤드 푸어스(S&P)가 미국이 발행하는 채권
(국채)의 신용등급을 트리플A(AAA)에서 더블A플러스(AA+)로 강등. 기축통화인 달러화를 발
행하는 유일한 국가인 미국의 달러패권에 금이 가는 상징적 사건

전세계적 재정위기



대안적 관점과 경제원리

1) 대안적 관점

- 사람을 팔지 않는다. 사람을 위한 경제여야 한다.
- 자연을 팔지 않는다. 엔트로피를 증가시키지 않는다.
- 경제를 지속가능하게 한다. 시장(자본)을 국가(사회)가 통제한다.

2) 대안적 원리

- 생활경제 : 사람의 필요에 맞추어 생산한다.
- 지역경제 : 사람과 자연이 순환공생하는 지속가능한 지역
- 협동경제 : 공동체 구성원의 협동에 근거한 사회적 경제 우선

[협동사회경제] 사람, 노동, 생활 : 사회적 경제, 공동체, 협동조합

- 자본의 경제학에서 사람·사회의 경제학으로. 사람(노동)과 자연환경을 최우선시 하는 경제학
- 시장경제에 대한 새로운 이해. 사회가 규율하는 시장
- 단기수익극대화모델 폐기, 지속가능성을 최우선으로 하는 경제모델
- 사회적 협동조합과 공기업을 통한 공공재 : 주택, 의료, 교육
- 협동조합과 협동조합복합체를 통한 생활재 : 금융, 먹거리, 서비스
- 자연 속의 사회, 사회 속의 경제, 경제 속의 화폐
- 자연자본주의, 환경생태, 사회(공동체)가 규율하는 경제시스템, 자본규제

III. 우리의 현실



베이비부머의 은퇴

■ 베이비 부머의 일반 특성

• 1955~63년 출생 3027명 대상 설문 조사
• 지난해 7월 5일~8월15일 전국 200개 조사구

- ▶ 거주지 읍면 17.7%, 동 82.3%
- ▶ 고교 이상 학력 68.8%
 - 초교 이하 10.5%
 - 중학교 20.7%
 - 고교 44%
 - 전문대 이상 24.8%
- ▶ 배우자 있는 경우 85.6%
 - 부부가 미혼 자녀와 함께 거주 74.1%
 - 부부만 거주 9.4%
- ▶ 자녀 수 1.9명, 형제·자매 수 5.1명
- ▶ 부모 생존 61.2%
- ▶ 손자녀 있는 경우 11.8%
- ▶ 성인 자녀에 경제적 도움 제공 50.2%
- ▶ 흡연을 23.8%, 음주를 62.8%
(고학력·취업 중일수록 높음)
- ▶ 규칙적인 운동 68.5%
- ▶ 건강검진 수검률 80.8%
- ▶ 만성질환 유병률 27.1%
- ▶ 우울증상 유병률 10.2%
- ▶ 월 평균 소득 423만 4000원
- ▶ 평균 자산 3억 3000만원
- ▶ 월 평균 저축·보험 지출액 74만 9000원
- ▶ 부채 있는 가구 55.9%, 평균 8300만원

■ 베이비 부머의 경제활동과 노후 희망

- ▶ 경제활동 경험 남성 99.9%, 여성 91.4%
 - 40대 이후 퇴직 경험 3 0.3%
 - 퇴직 후 삶의 만족도 악화 49.1%
- ▶ 노후에도 일하길 희망 63.9%
 - 남성 81.4%
 - 여성 48.1%
- ▶ 이전과 같은 일자리를 노후에 희망 35.3%
- ▶ 이전에 했던 일과 유사한 일 희망 34.7%
- ▶ 노후 삶에서 일이 중요하다고 응답 70.9%
- ▶ 현재 삶에서 여가가 중요하다고 응답 69.4%
- ▶ 노후 삶에서 여가가 중요하다고 응답 83.7%
- ▶ 자원봉사 단체에 소속돼 활동 7.3%
(학력과 소득 높을수록 참여율 높음)
- ▶ 컴퓨터 능숙하게 이용 13.6%
 - 전혀 사용할 줄 모름 25.3%
- ▶ 노후에 거주 희망자, 부부끼리나 혼자 93.2%
- ▶ 자녀 부양 책임, 결혼까지 41.5%
 - 자녀 학업 마칠 때까지 29.6%
 - 자녀 취업 때까지 23.9%
- ▶ 누구의 보살핌을 받겠는가, 가족 32.7%
 - 외부 서비스 67.2%
- ▶ 가장 중요한 노후 정책, 건강과 장기요양 보장 43.5%
 - 소득 보장 32.9%
 - 고용 연장 및 기회 확대 17.3%

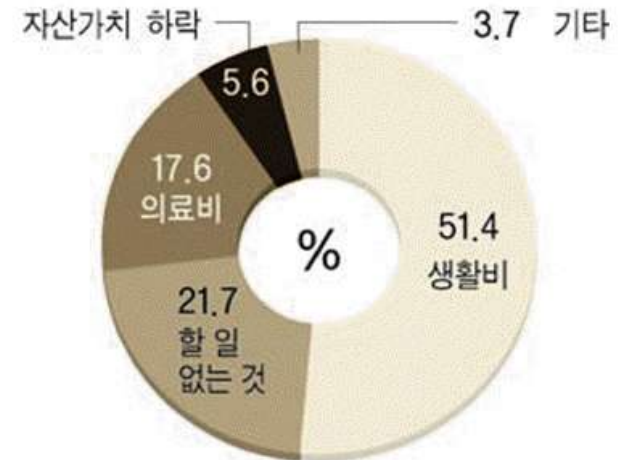
자료 : 서울신문

(자료: 한국보건사회연구원)

은퇴 후 생활비 예상보다 커

- 40대가 은퇴 전에 예상하는 은퇴 후 월평균 지출액 218만원
- 실제 은퇴자의 월평균 지출액 312만원

중산층의 은퇴 이후 고민



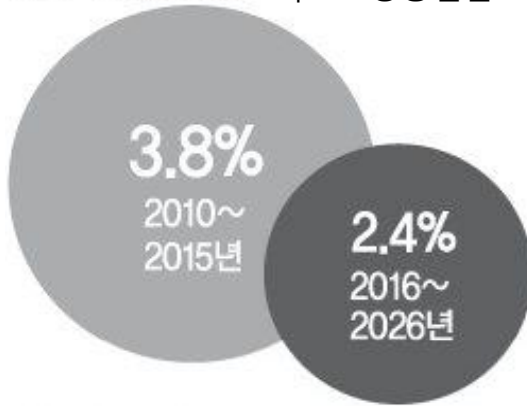
※ 40~50세 600명 대상 설문 조사
(평균 자산 6억2000만원,
평균 금융자산 1억3700만원)

자료 : 중앙일보

자료:삼성증권 은퇴설계연구소

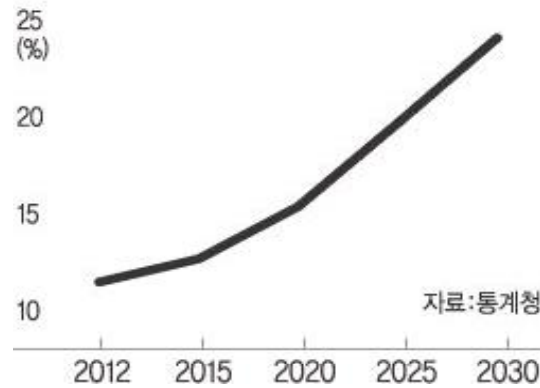
저성장, 고령화, 양극화

경제협력개발기구(OECD) 추정
한국 잠재성장률 자료 : 경향신문



베이비붐 세대는
순투자자/성장기여자에서
순매도자/축소기여자로 전환
주식, 채권, 부동산 등의
판매가격에 대한
하락압력으로 작용

65세 이상 인구 구성비



자료 : 경향신문

실질소득 증가율

(근로소득기준, 1996년~2010년)



닛케이평균주가와 일본 6대 도시 평균



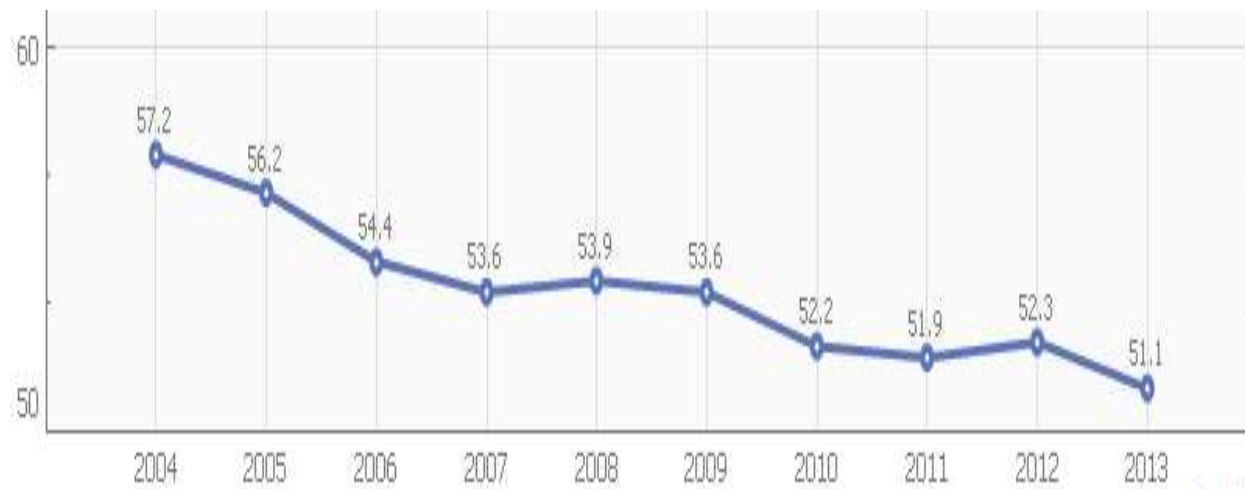
지방재정 자립도

지방자치단체 재정자립도

단위 : %

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
전국평균(순계규모)	56.3	57.2	56.2	54.4	53.6	53.9	53.6	52.2	51.9	52.3	51.1
특·광역시(총계규모)	82.2	81.4	80.3	78.5	73.9	73.8	72.7	68.3	68.6	69.1	66.8
도(총계규모)	39.4	41.3	36.6	36.1	34.9	39.5	33.3	31.6	33	34.8	34.1
시(총계규모)	38	38.8	40.6	39.4	39.5	40.7	40.7	40	38	37.1	36.8
군(총계규모)	16.3	16.6	16.5	16.1	16.6	17.2	17.8	18	17.1	16.4	16.1
자치구(총계규모)	42.3	42.6	44.3	40.5	37.5	37.1	37.3	35.4	36.6	36	33.9

출처 : 안전행정부「지방자치단체 통합재정개요」* 매년 당초예산 기준



2008·2013년 '3대 세목' 징수액 비교

자료 : 국세청(7월 누계 기준, 단위 억원)



지방재정 자립도

지방세로 공무원 인건비도 못주는 지자체

◆시(18개)

강원(3)	삼척 태백 동해
충남(4)	계룡 논산 보령 공주
전북(3)	김제 남원 정읍
전남(1)	나주
경북(6)	김천 문경 상주 영천 영주 안동
경남(1)	사천

◆군(68개)

인천(2)	강화 용진
강원(10)	고성 인제 양구 화천 철원 평창 영월 횡성 홍천 양양
충북(6)	증평 단양 괴산 영동 옥천 보은
충남(7)	태안 예산 홍성 청양 서천 부여 금산
전북(7)	부안 고창 순창 임실 장수 무주 진안
전남(5)	신안 진도 완도 장성 영광 함평 무안 해남 강진 장흥 보성 고흥 구례 곡성 담양
경북(12)	울릉 울진 봉화 예천 성주 고령 청도 영덕 영양 청송 의성 성주
경남(9)	합천 거창 함양 산청 하동 남해 고성 창녕 의령

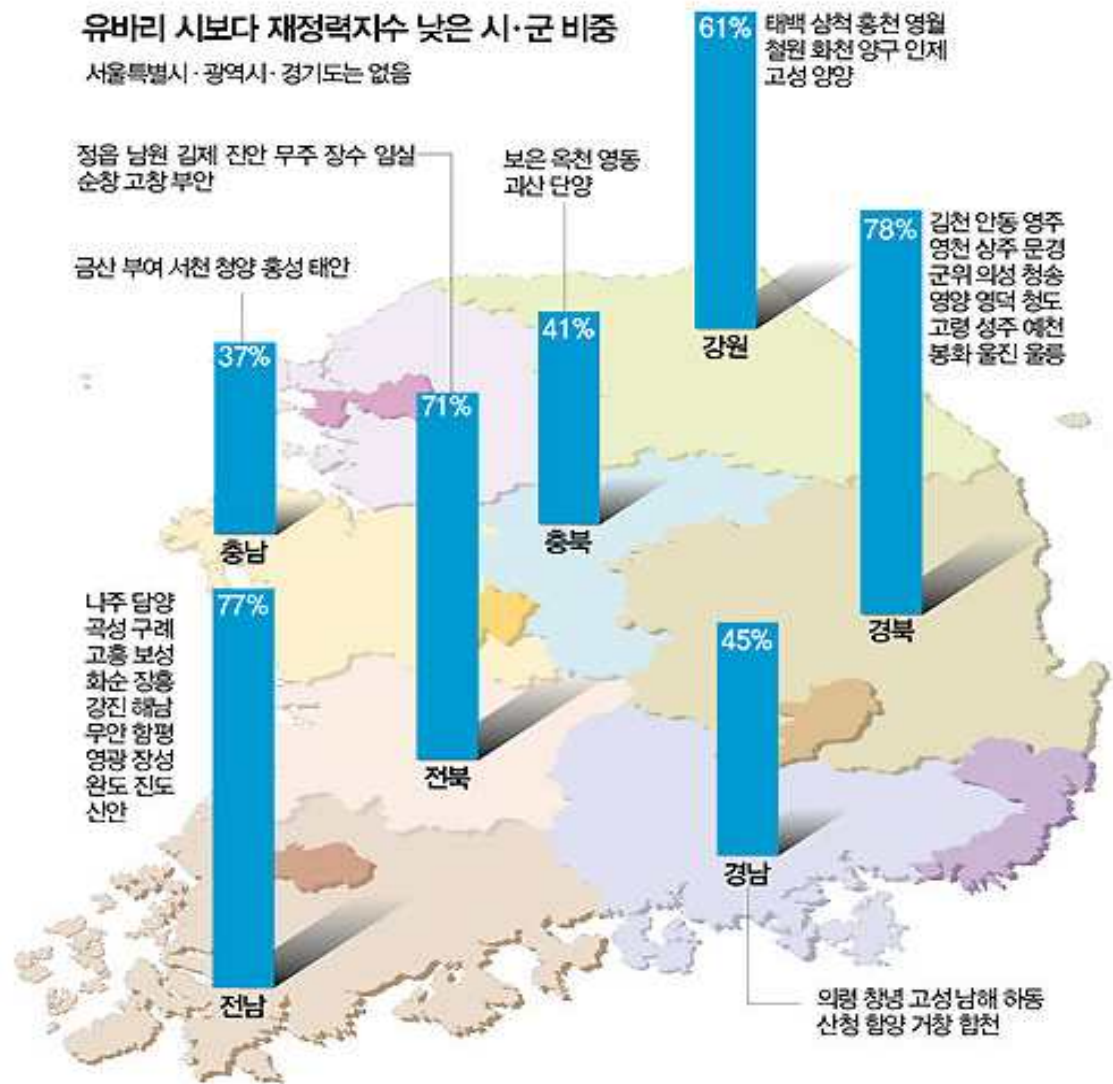
◆자치구(37개)

서울(14)	도봉 강북 성북 종랑 동대문 광진 성동 관악 동작 금천 구로 서대문 은평 노원
부산(10)	수영 연제 금정 북남 동래 영도 동서 중
대구(4)	남서 동중
인천(1)	동
광주(4)	북남서동
대전(3)	대덕 중동
울산(1)	중

자료: 행정안전부

유بار 시보다 재정력지수 낮은 시·군 비중

서울특별시·광역시·경기도는 없음



국가총부채

표5. 국가 총부채(Total Debt) 비율 순위



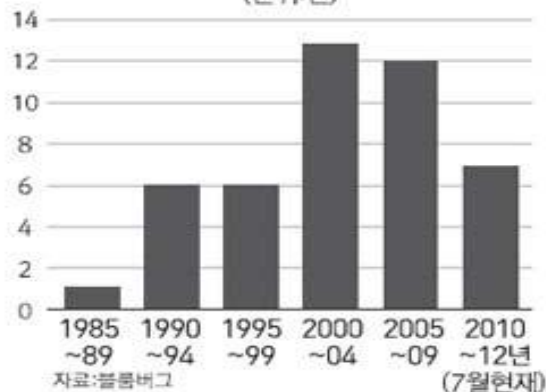
단위: %

자료: 영국 주간지 (이코노미스트) 미국 월간지 (글로벌 파이낸스)

한국,
총부채율 세계4강!

자료 > 한겨레21, 2011.9

미국 지방자체단체 파산 건수
(단위:건)



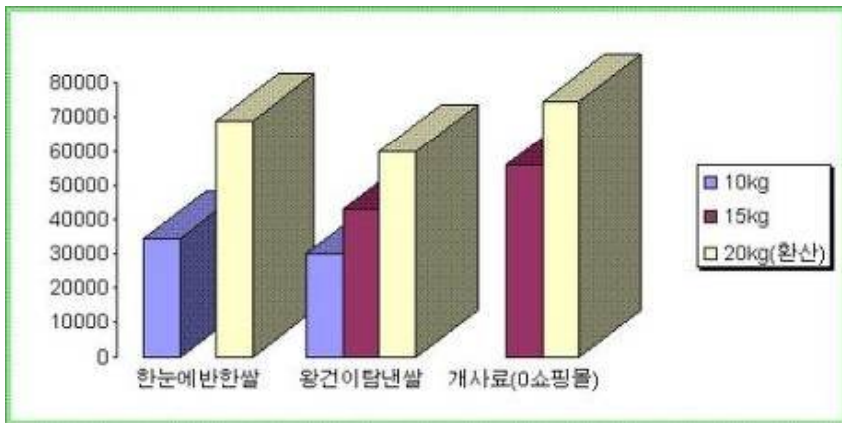
2013년 미국 디트로이트시 파산

부채	185억 달러(약 20조8000억원)
인구	1950년 180만명 → 2013년 70만6000명
1인당 소득	연 1만5261달러(미국 평균 4만9922달러)
실업률	미국 내 최대 18.6%(미국 평균 7.6%)
살인범죄율	미국 내 1위
구급차 가동률	34%
버려진 빌딩	8만여개

가치의 전도

돈벌이를 위한 가치체계의 전도

쌀 가격 < 개사료 가격



2011년 전·의경 급식비 예산 처리 현황

구분	2010년 급식비	2011년 요청액	기획재정부 승인액
급식비	432억1100만원	537억9800만원	490억1000만원
비고	1끼 단가 1940원	급식 개선 57억9900만원+자재 인상분 47억8800만원	자재 인상분 반영 허용 안함

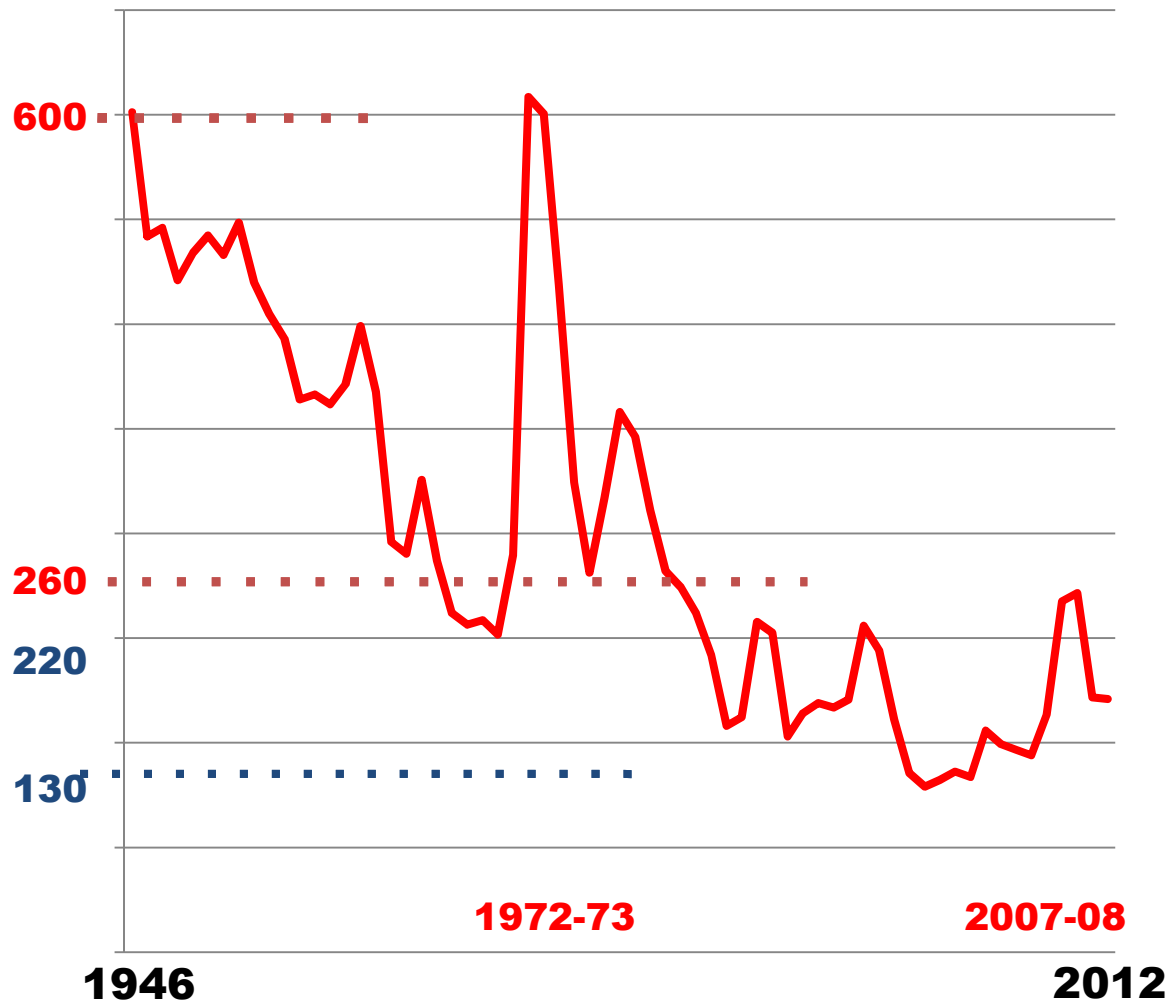
핸드폰 = 6년치 쌀값



소비자 위기



국제경쟁력의 비밀

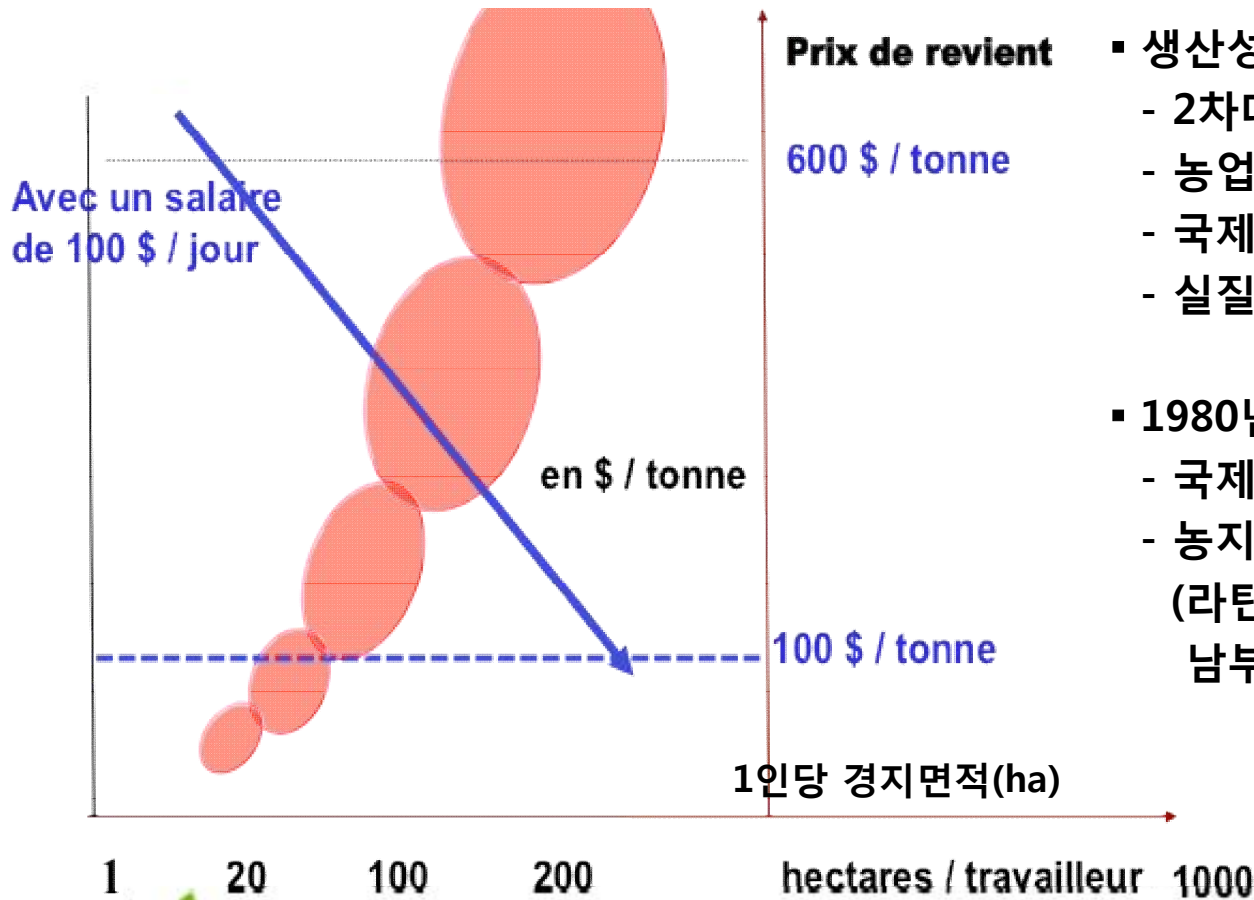


- 1972-1974년
2007-2008년 가격폭등
- 25년간의
장기하락추세에 이어 발생
- 불과 몇달 사이 두세배 폭등
- 수요의 비탄력성
- 국제곡물유통기업들의
비축량 확보

자료 : 막셀 마주아에,
2012 대안농정 대토론회

국제경쟁력의 비밀

농지가격과 임금수준이 극도로 낮은 지역으로의 국제농업투자자본의 이동



- 생산성의 급격한 증가와 실질가격 하락
 - 2차대전 후 선진국 농업개발, 보호정책
 - 농업생산성 100배 증가
 - 국제농산물가격 1/6 수준으로 하락
 - 실질가격 1/3수준으로 하락

- 1980년대 농업정책과 국제교역의 자유화
 - 국제농업투자자본의 대이동
 - 농지가격과 임금이 극단적으로 싼 지역 (라틴아메리카, 중부 및 동부유럽, 남부 및 동부아프리카, 인도네시아)

- 선진국,개도국의 가족농 급격히 붕괴, 재정여력이 있는 서유럽 국가들은 소득직불 통해 완충

자료 : 막셀 마주아에, 2012 대안농정 대토론회

풍요 속의 빈곤



▪ 세계 70억 인구 중

- 가난으로 인해 먹거리 확보에 어려움을 겪고 있는 인구 30억명
- 이중 영양불량 상태가 심각한 수준에 놓여있는 인구 20억명
- 이중 매일 기아로 고통받는 인구 9억명
- 이중 실제 기근으로 인해 사망하는 인구 9백만 (=2차 세계대전 사망자 수)

* 1996년 1차 세계식량정상회의 이후 현재까지 1억3천만명이 기근으로 희생

▪ 기근문제는 대부분 농촌지역의 농민의 문제

- 영양불량 상태에 놓여있는 인구의 70%가 농촌지역의 농업인구
- 전세계 농가인구 27억명, 농업인구 13억명, 전세계 경제활동인구의 40%
- 이 가운데 10억명은 수작업에 의존해 1인당 1ha, 1톤미만의 곡물환산 농산물을 생산
- 하루 일당 1-5달러의 일거리를 찾아 도시빈민가로 내몰려

자료 : 막셀 마주아에, 2012 대안농정 대토론회 초청강연문

오래된 개방의 역사

1978년
[수입자유화기본방침]

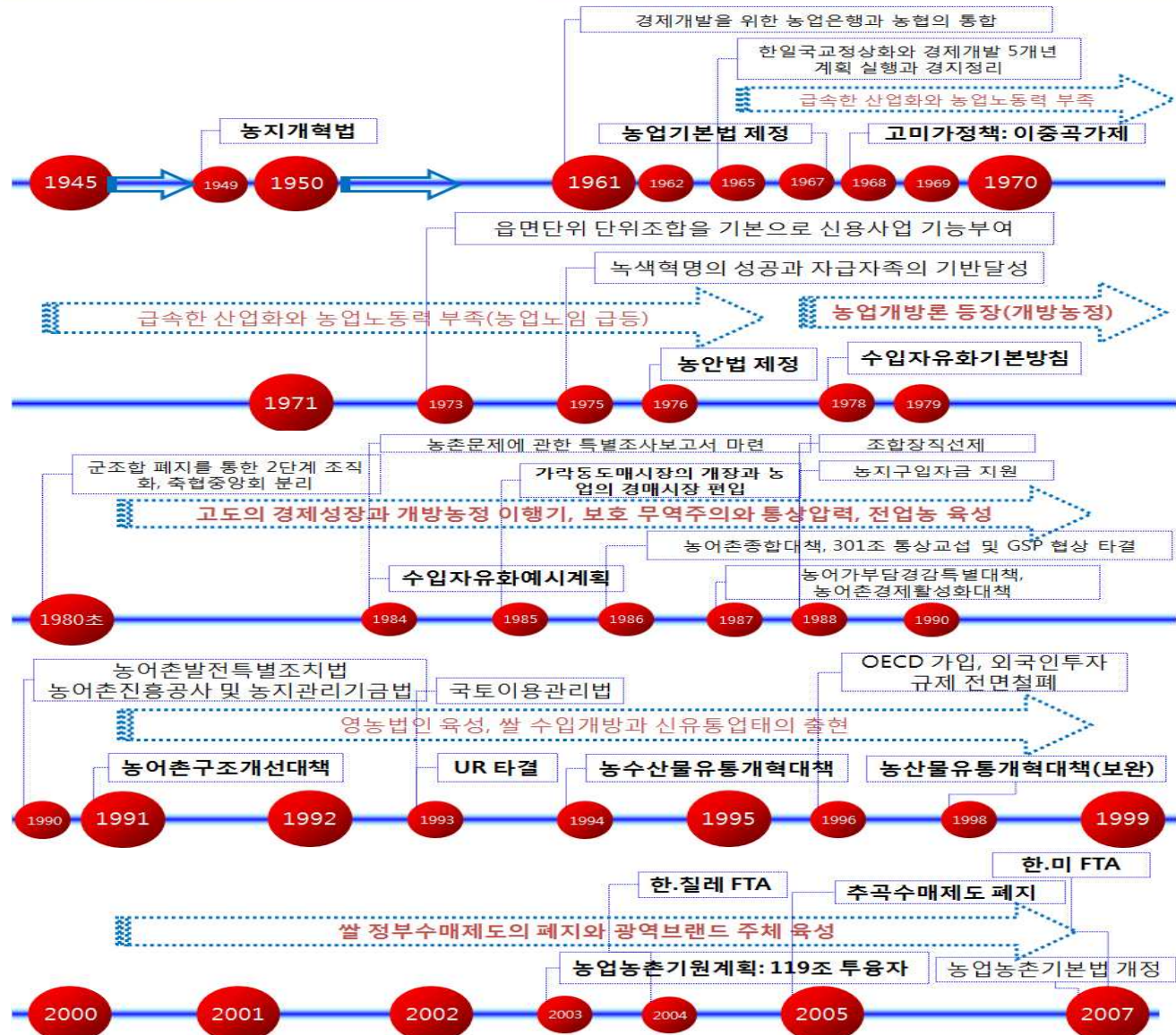
1984년
[수입자유화예시계획]

1986년
[UR협상 개시]

1995년
[WTO체제 출범]

2004년
[한-칠레 FTA 타결]

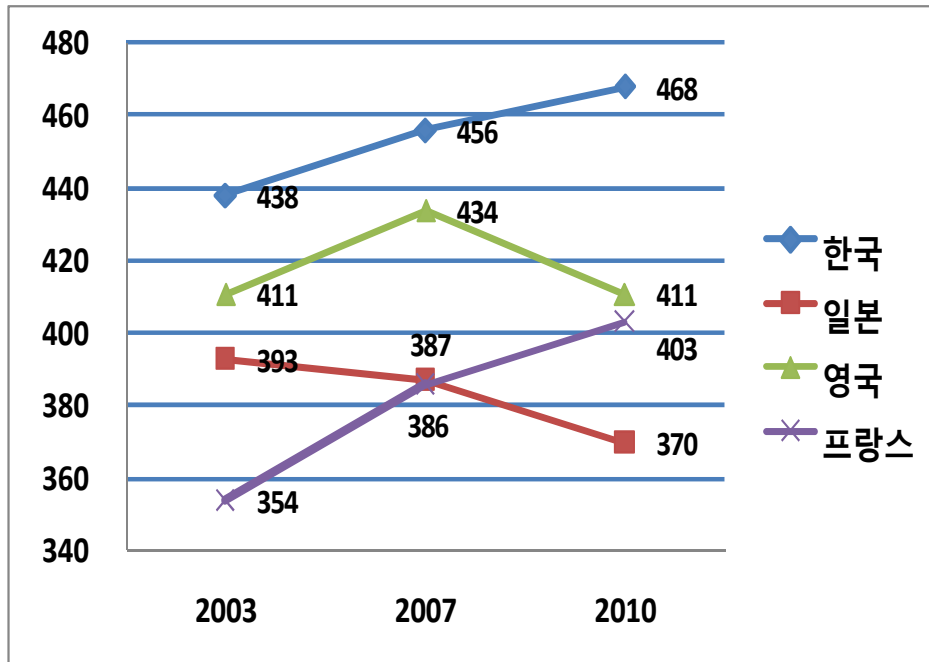
2007년
[한-미 FTA 타결]



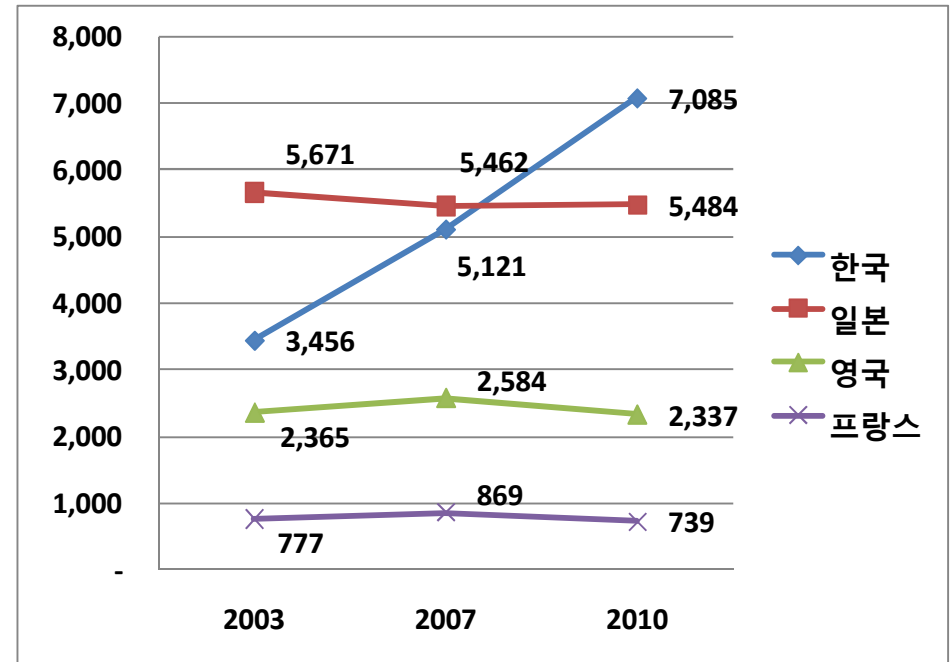
글로벌 푸드, 그리고 한국

거꾸로 세계1위 : 안전안심안정, 환경

국민 1인당 식품수입량(kg/인)



국민 1인당 수입식품의 푸드마일(t·kg/인)



농업의 지구화와 위기 대응

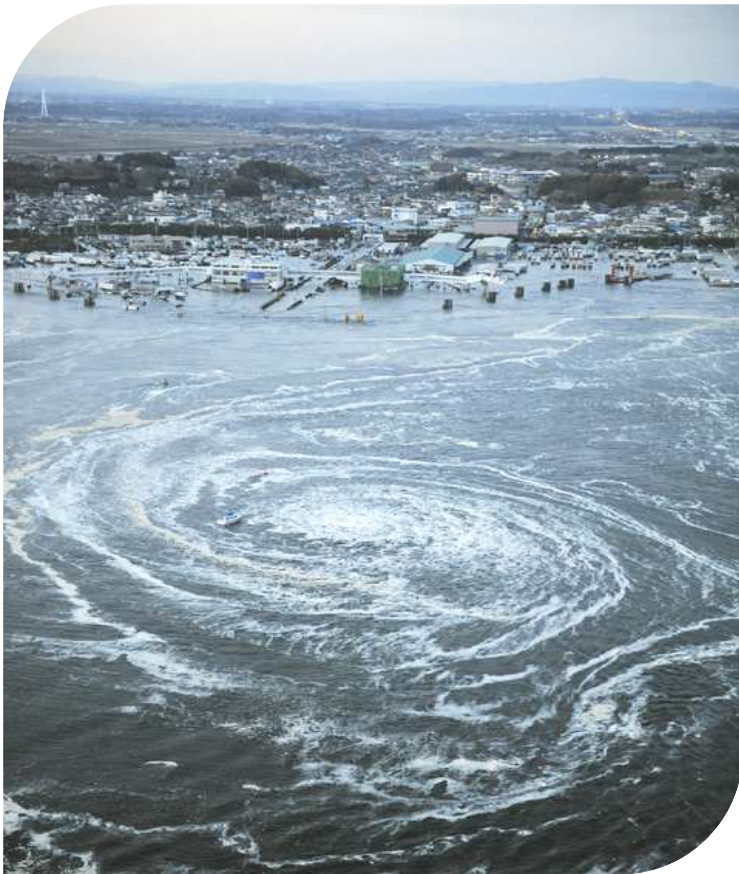
신 자유주의, 농업의 지구화는 한계에 직면
에너지와 환경까지 고려한 지속가능한 농업이 필요

➤ 현 농업 (농업의 지구화)의 주소

기본이념	신 자유주의의 확산 / 농업의 지구화		
현황	외환위기·IMF (1997) 미국의 금융위기 (2008) 전면적인 수입개방, 먹거리의 해외의존구조 고착화 먹거리에 대한 국가의 역할축소, 기업역할 강화		
대안	에너지와 환경 고려	협동조합	마케팅 보드
	지속가능한 농업이 필요 (다기능적 역할 필요)		

세계화와 지역화의 균형

중양과 지역의 역할 분담



세계화 / FTA

경제/금융위기

기후/석유/식량위기

세계화
Global

물 / 에너지 / 식량

지역 / 중소기업 / 농업

지방자치 / 협동조합

지역화
Local

III. 미래 : 지역협동생활경제



2012년, 세계협동조합의 해

● 위기의 시대, UN은 왜 협동조합을?

UN사무총장을
배출한
대한민국

스페인 몬드라곤

캐나다 퀘벡

이탈리아 볼로냐

대한민국의
농협 / 신협 / 생협
사회적 기업
사회적 경제



● EU는 왜 지속가능한 경제를?

기후변화협약

대안에너지

거버넌스 / 협동조합

사회적
경제

협동조합기본법 제정 : 제안이유

2008년 국제금융위기 이후 협동조합은 새로운 경제주체로서 대안적 경제모델로 주목받고 있음. 이는 협동조합이 이용자 소유기업으로서 단기적인 이윤추구보다는 장기적인 이익에 관심을 둬으로써 안정적인 경영이 가능하고, 인적자원을 중심으로 운영되므로 일자리 확충과 고용안정에 기여할 수 있다는 점에서 비롯된 것임. 또한, 사회 양극화와 빈부격차 등 사회갈등 요인을 치유하는 공생발전의 포용적인 새로운 시장경제의 발전을 모색할 필요가 있는데, 협동조합은 새로운 경제사회 발전의 대안으로 인식되고 있음.

자본주의 경제의 취약점을 보완하는 협동조합의 잠재력과 발전가능성, 새로운 경제성장의 추동력으로서 중요성을 인식하게 된 **UN총회는 2012년을 '세계협동조합의 해'**로 지정하는 결의문을 채택하고 협동조합의 발전을 위한 법.제도 정비를 권장하고 있음. 이러한 시대적 추세에 대응하여 협동조합을 활성화함으로써 새로운 **사회통합적인 경제모델**을 우리사회에 구축할 필요성이 있음.

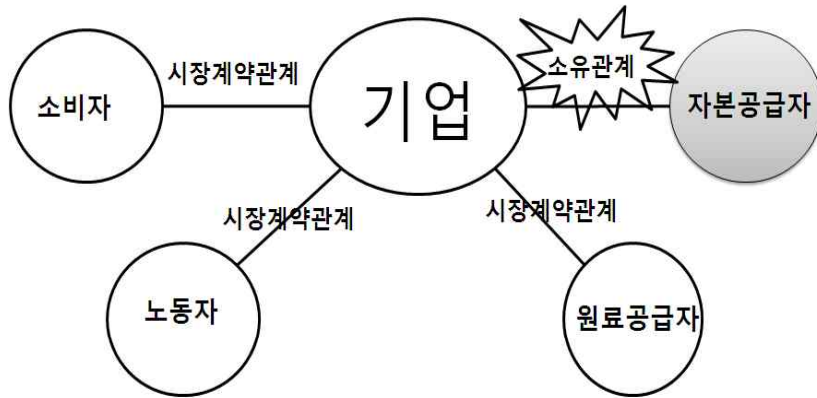
협동조합은 "1인 1표의 의결권"을 바탕으로 "공동으로 소유하고 민주적으로 운영되는 사업체"를 통해 "공동의 경제적.사회적.문화적 필요와 욕구를 충족시키기 위해 자발적으로 모인 사람들의 자율적 단체"로서 제정법률안은 협동조합의 성격에 부합하는 법인격을 별도로 창설함으로써 우리사회에 필요한 **다양한 협동조합의 설립을 활성화**하려는 것임.

제정법률안은 첫째, 「농업협동조합법」 등 기존 8개의 개별법 체제에 포괄되지 못하거나, 상법에 의한 회사설립이 어려운 경우 **생산자.소비자 중심의 "협동조합"**으로서 경제적 활동이 가능하도록 보완하려는 것이며, 둘째, 취약계층에 대한 사회서비스 또는 일자리 제공, 지역사회의 공헌활동을 수행함으로써 정부의 복지기능을 보완하고, 일자리 창출 등 경제전반에 새로운 활력을 불어넣는 토대를 구축하기 위해 **"사회적협동조합"**을 별도로 도입하려는 것임. 이는 자활운동.돌봄노동 등 공익적인 역할을 수행하는 4,000여 협동조합 지향 단체에 대해 법인격을 부여하고, 협동조합 활동을 체계화.활성화하는 토대가 될 것임.

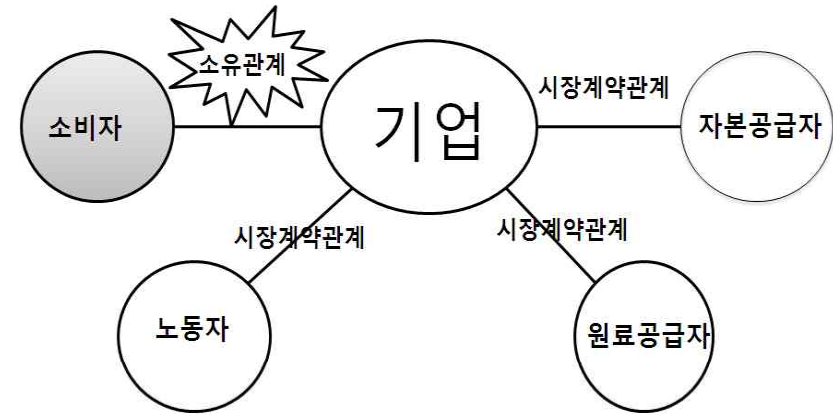
우리의 경우 1961년 「농업협동조합법」 제정 이후 1차 산업 위주로 협동조합 활동이 시작되었으나 자생적이고 자율적인 발전을 충분히 이루지 못한 반면, 협동조합으로서의 법인격을 요구하는 공익적 활동의 많은 관련 단체들을 수용할 수 있는 법률적 근거가 부재하였음. 또한 협동조합에 대한 전반적인 정책을 수행할 총괄부서와 협동조합의 실태에 대한 파악이 제대로 이루어지지 않아 협동조합을 활성화하기 어려운 상황임. 이에 제정법률안은 협동조합의 설립.운영에 관한 기본적인 원칙을 규정하는 기본법으로서 그 간의 입법적 불비상태를 정비하고, **자주.자립.자치적인 협동조합 활동을 촉진함으로써 사회통합과 국민경제의 균형 있는 발전에 기여하고자** 하는데 그 의의가 있다고 할 것임.

주식회사와 협동조합

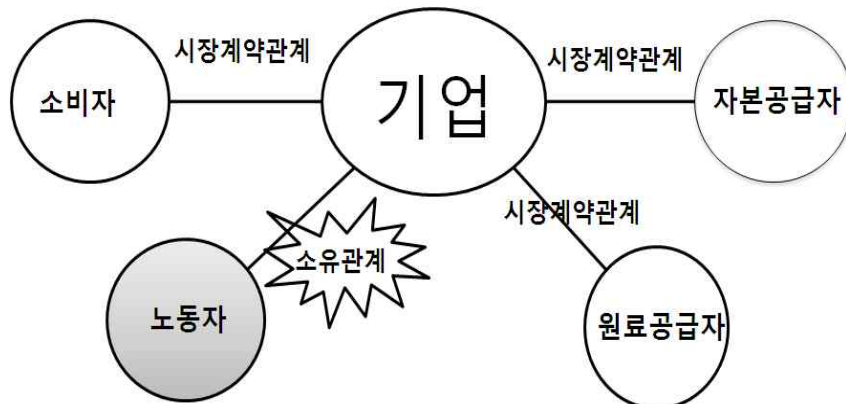
주식회사(투자자 소유회사)



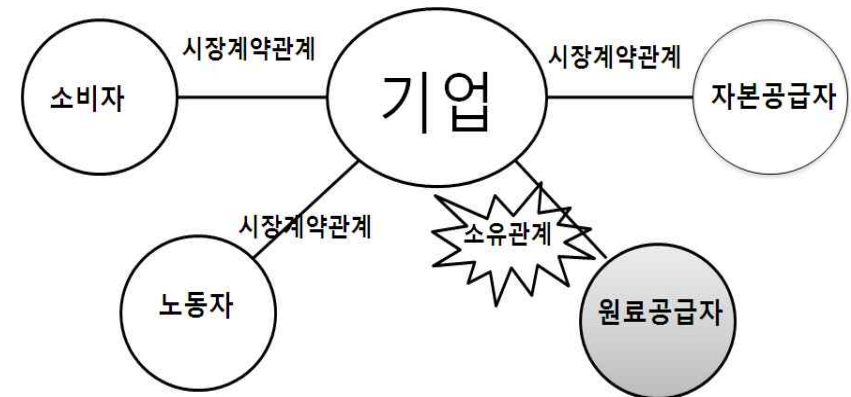
소비자 협동조합



직원 협동조합



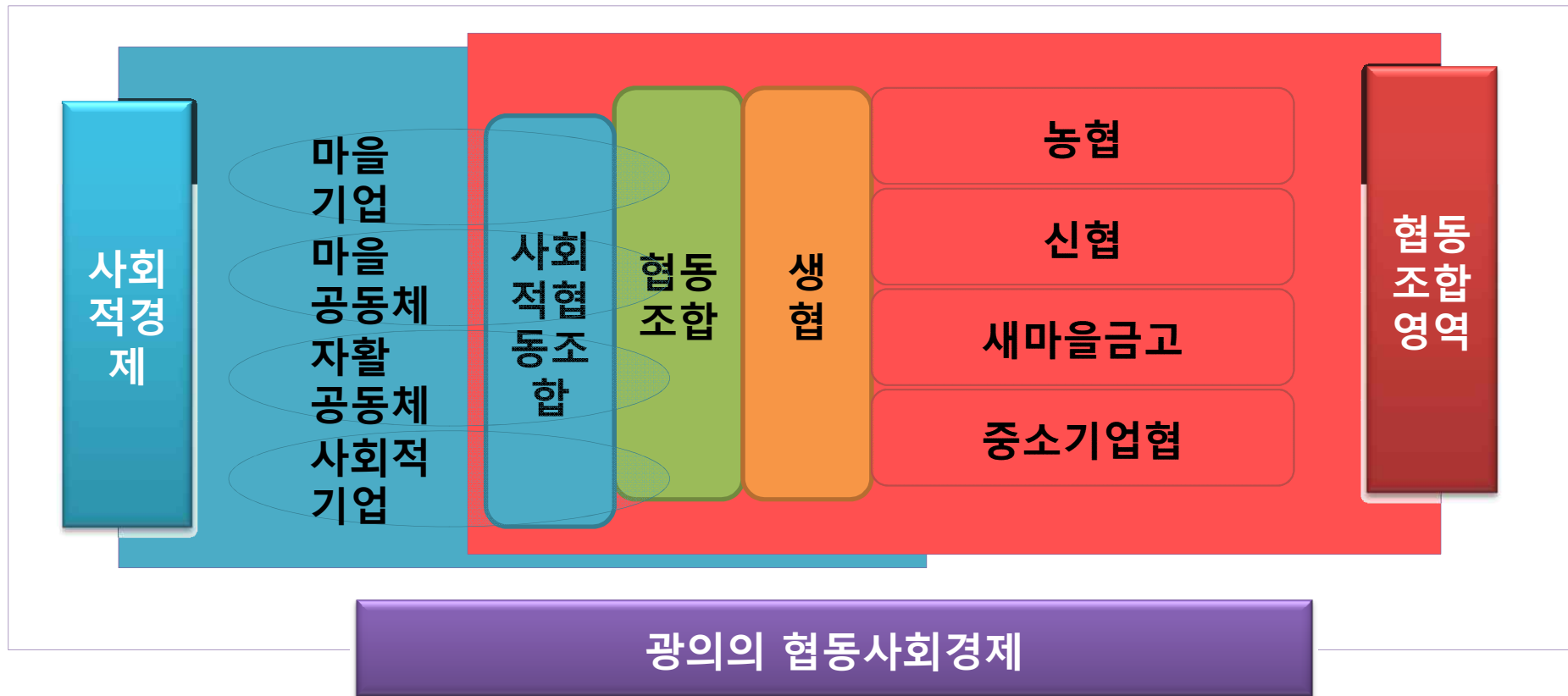
사업자 협동조합



협동조합복합체

I.

- 1 사회적 경제영역과 연계, 지역사회 활성화를 핵심목표로
- 2 개별법 협동조합과 연계, 협동조합 자원 활용을 극대화



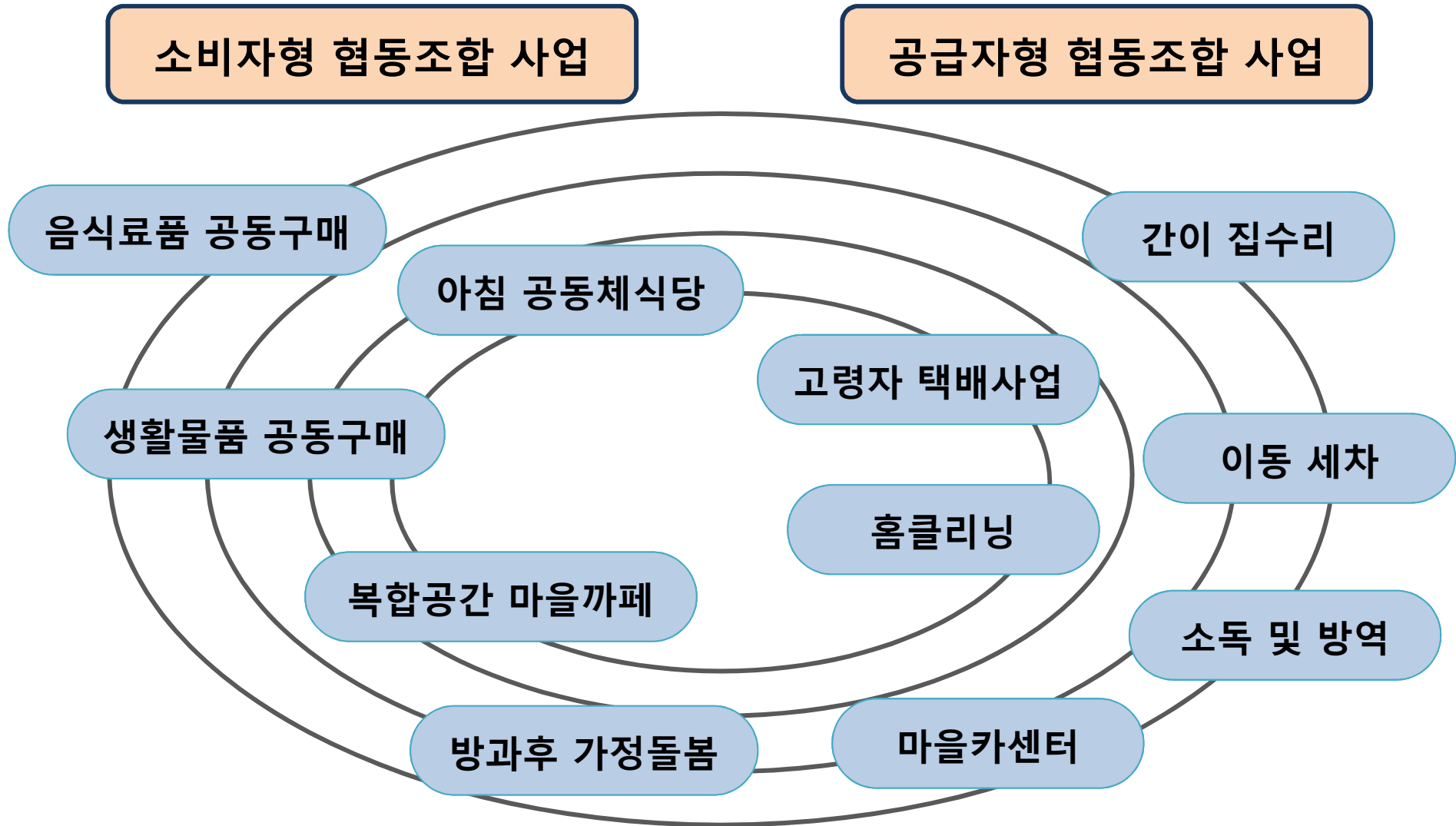
지역협동생활경제 : [시군구 지역협동조합복합체]

- 2011년말 협동조합기본법 제정 : 동네빵집협동조합 VS 재벌빵집
- 협동조합도시서울선언 (2012.7.7) : 경쟁에서 협동으로

협동조합기본법 시대, 사회적 협동경제

1. 시군구 단위의 지역협동조합복합체(연합체) : 협동사회경제네트워크
2. 생활협동조합 활성화 : 1만명1생협-읍면동1생협, 협동생활경제망 구성
3. 시군단위 1개소 이상의 의료협동조합 설립, 주치의제도 시행
4. 중소상공인(프랜차이즈, 재래시장) 협동조합 활성화
5. 기존 협동조합(농수협, 신협, 생협 등)과의 연대사업 활성화

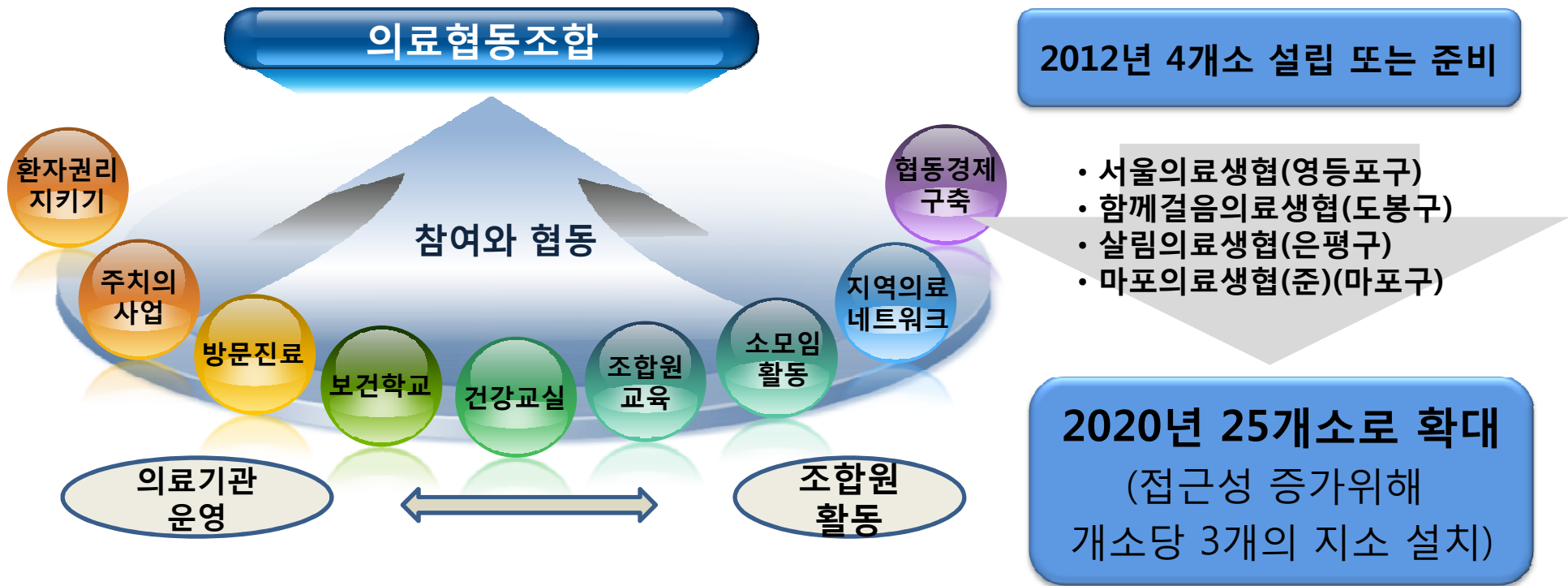
생활경제 : 새로운 협동조합



의료협동조합 계획 (서울)

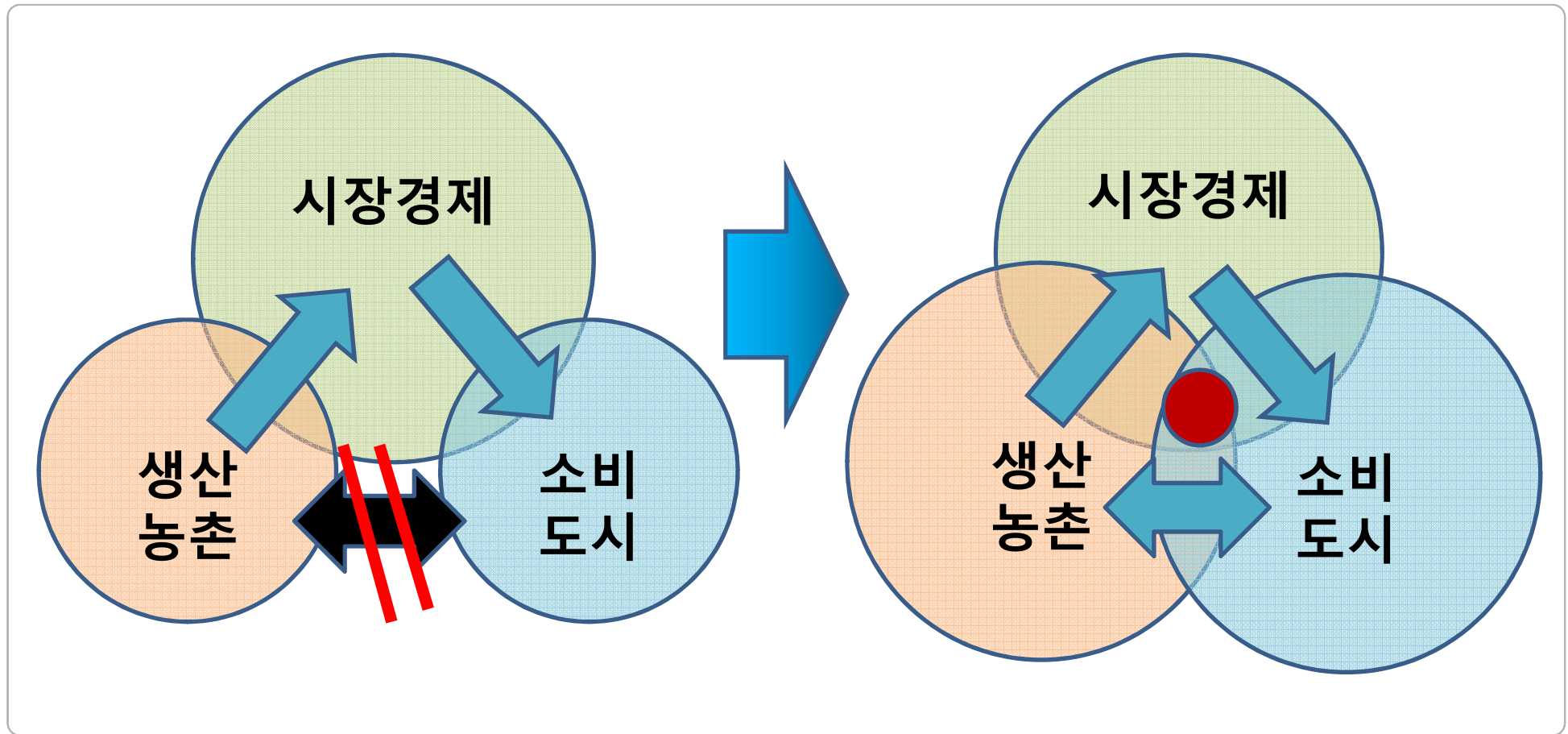
I.

주민참여형 예방의학 및 주치의 제도 선진의료 방식을 도입하고 과잉의료 방지 등 1차 진료기관 역할의 충실한 수행을 통해 시민 및 국가적 차원에서 의료비 절감



2012년 말 의료생협연합회와 1구1의료생협 설립을 위한 MOU 체결, 창업컨설팅 직접 수행
2013년 3개소 확대 시범사업 실시 : 구청 및 설립 지도자, 생협 등 협력으로 진행 후 연차별 확대

생산과 소비의 만남



지역 생활경제

푸드뱅크, 푸드마켓 현황

○ 설치단위별

구분	계	전국푸드뱅크	광역푸드뱅크	푸드뱅크	푸드마켓
개소	423	1	16	279	127

○ 운영주체별

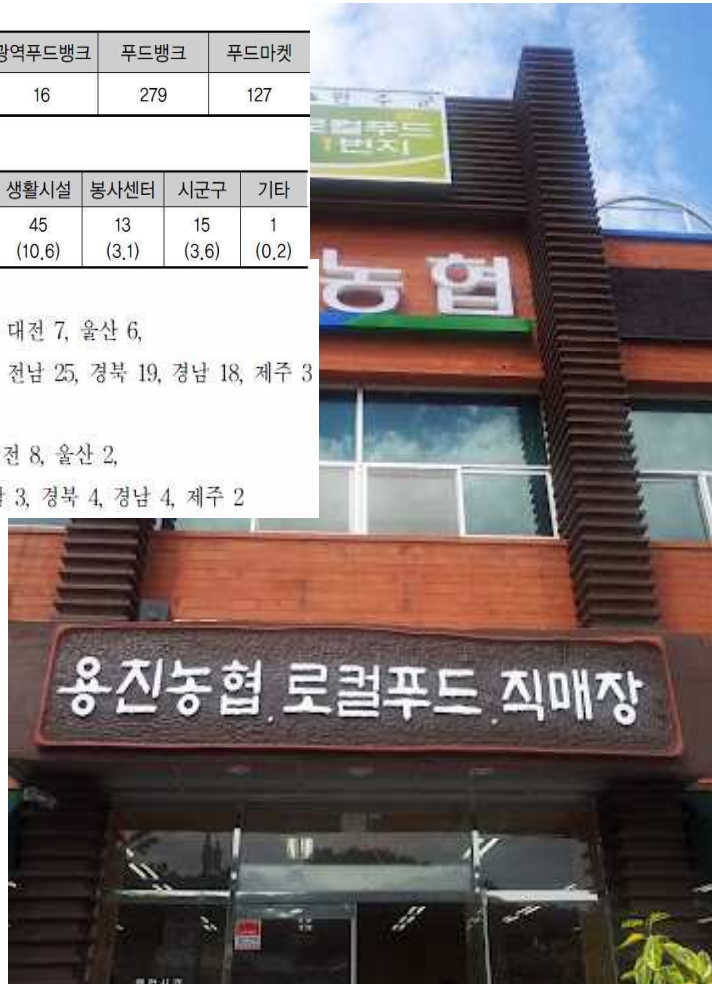
구분	계	법인	단체	이용시설	생활시설	봉사센터	시군구	기타
개소	423	81	86	182	45	13	15	1
(%)	(100.0)	(19.2)	(20.3)	(43.0)	(10.6)	(3.1)	(3.6)	(0.2)

<기초푸드뱅크> : 279개소

서울 28, 부산 17, 대구 11, 인천 10, 광주 14, 대전 7, 울산 6,
경기 51, 강원 18, 충북 19, 충남 19, 전북 14, 전남 25, 경북 19, 경남 18, 제주 3

<기초푸드마켓> : 127개소

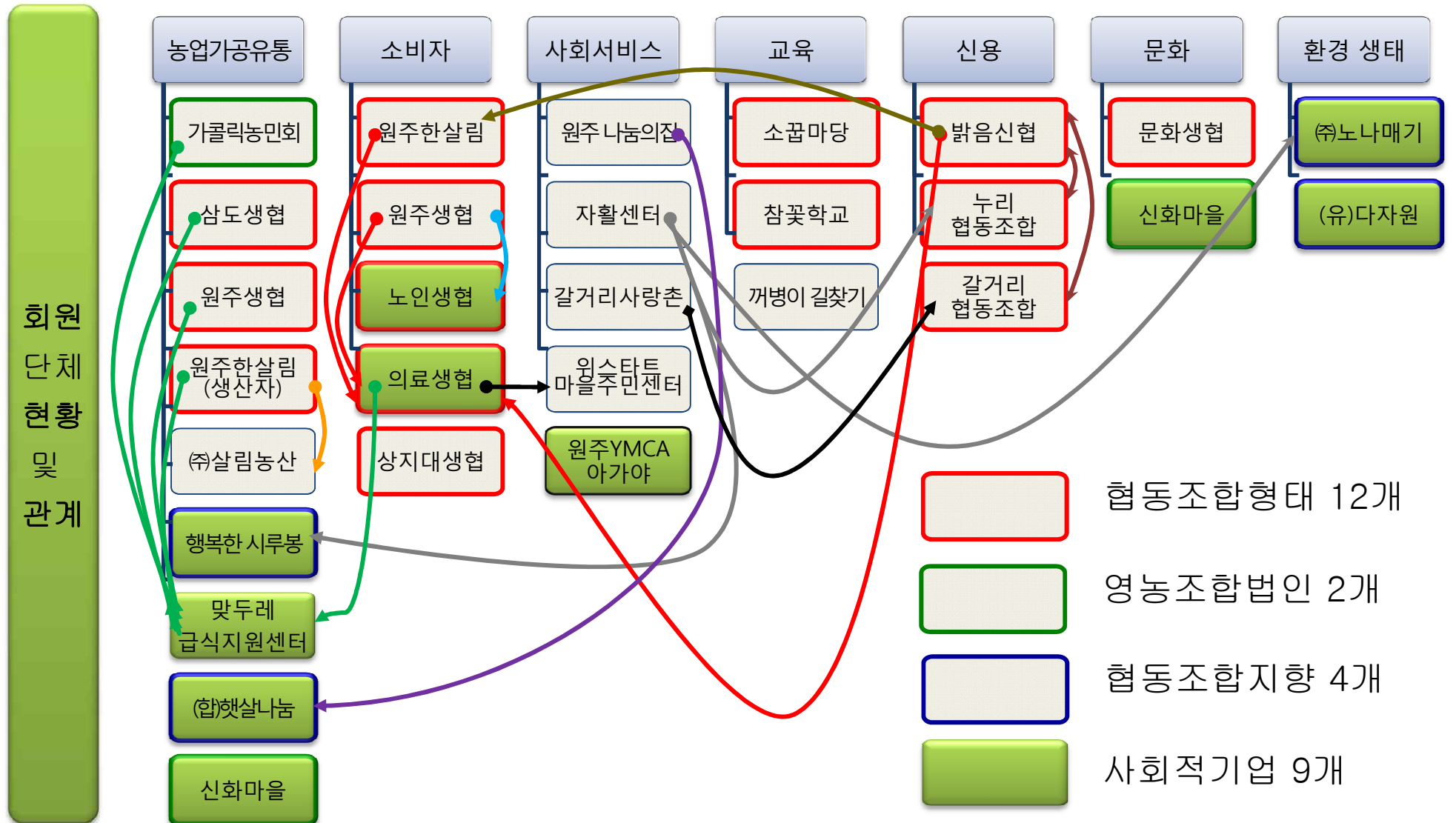
서울 33 부산 11, 대구 8, 인천 15, 광주 3, 대전 8, 울산 2,
경기 16, 강원 1, 충북 5, 충남 7, 전북 5, 전남 3, 경북 4, 경남 4, 제주 2



완주 용진농협 로컬푸드



원주협동사회경제네트워크



IV 우리 농업의 대안



농업에 대한 두가지 시각

시각1

농산업적 패러다임(agro-industrial paradigm)
효율중심의 근대화론적 관점에서 농업성장을 추구

농촌개발강화 등 개혁효과에 대한 의문을 제기

환경, 안전, 동물복지 등 현안들은
과학기술혁명을 통해 대응

농업생산력, 단기농성(monofunction)을 중심으로
효율화 추구

규모 확대

비용 감축

푸드시스템의 표준화와 수직적통합을 통한 효율성 증대



* 자료: 황수철 (2011)

CHEF SURVEY: What's **HOT** in 2011

NATIONAL RESTAURANT ASSOCIATION

Top 10 trends

1. Locally sourced meats and seafood
2. Locally grown produce
3. Sustainability
4. Nutritionally balanced children's dishes
5. Hyper-local (e.g. restaurant gardens, do your own butchering)
6. Children's nutrition
7. Sustainable seafood
8. Gluten-free/food allergy conscious
9. Simplicity/back to basics
10. Farm/estate-branded ingredients

시각2

통합적/영역적 패러다임(integrated territorial paradigm)
지속가능한 로컬푸드 시스템 구축을 추구

농업의 다기능성(multifuntion)을 중시

농업에 내재되어 있는 인간과 자연간의 상호작용이
사회, 환경에 대한 재생과 미래문제 해결의 근거

지속가능성, 지역순환, 지역연계 등을 통해
지역단위 순환형 로컬푸드시스템을 구축

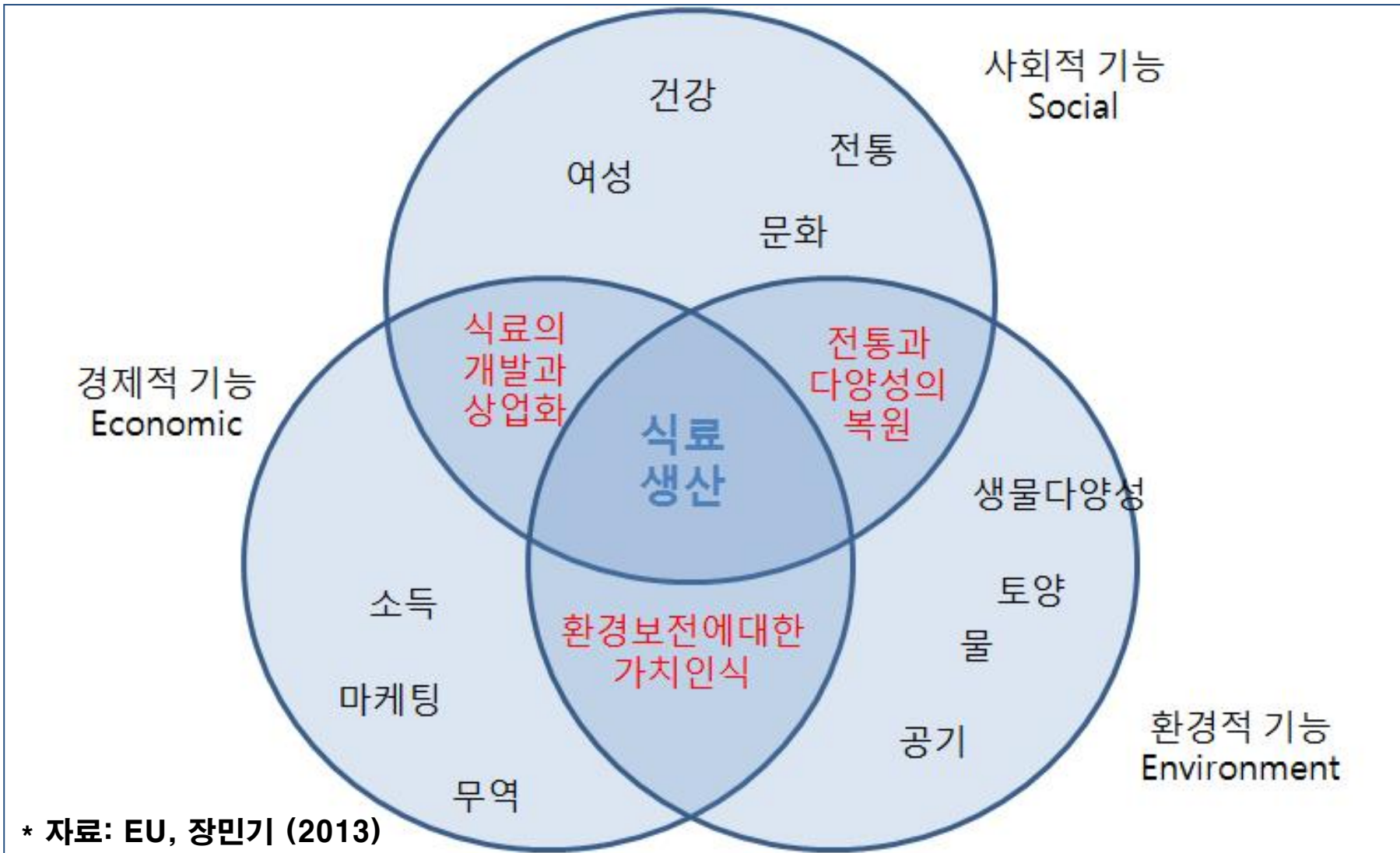
가족농업소득 유지

농촌경제 강화

농촌개발활동

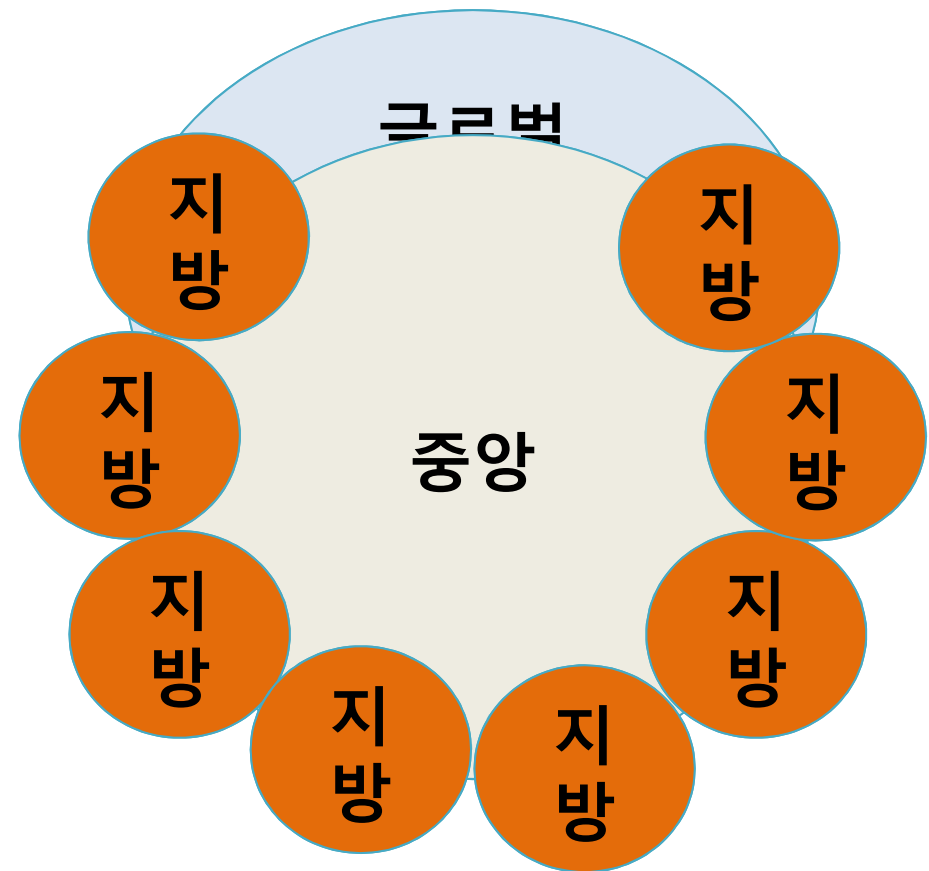
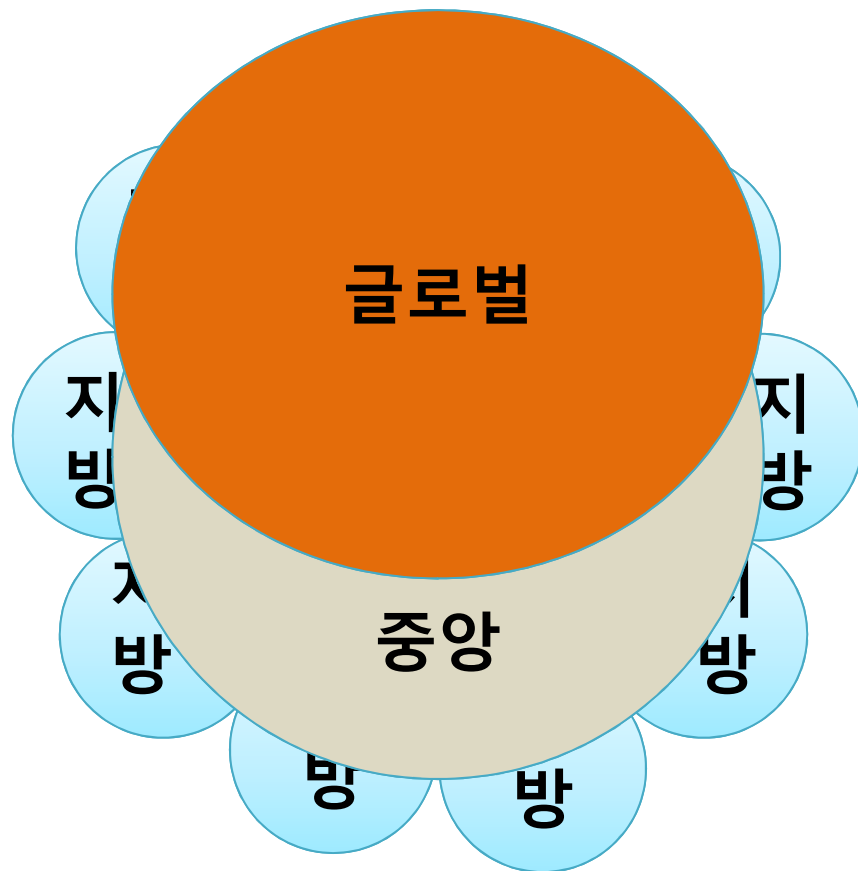
지역, 영역(territory) 수준의 수평적네트워크킹으로
현대 푸드시스템의 근본적 변혁을 추진

농업의 다기능성



로컬과 글로벌

같은 것을! 단지 순서를 바꾸었을 뿐!



글로벌푸드와 로컬푸드

사람, 지역, 공동체, 생활경제로부터 글로벌로

글로벌 푸드시스템

시장가격

생산경제

주식회사

생산/소비 분리



로컬 푸드시스템

적정가격

생활경제

협동조합

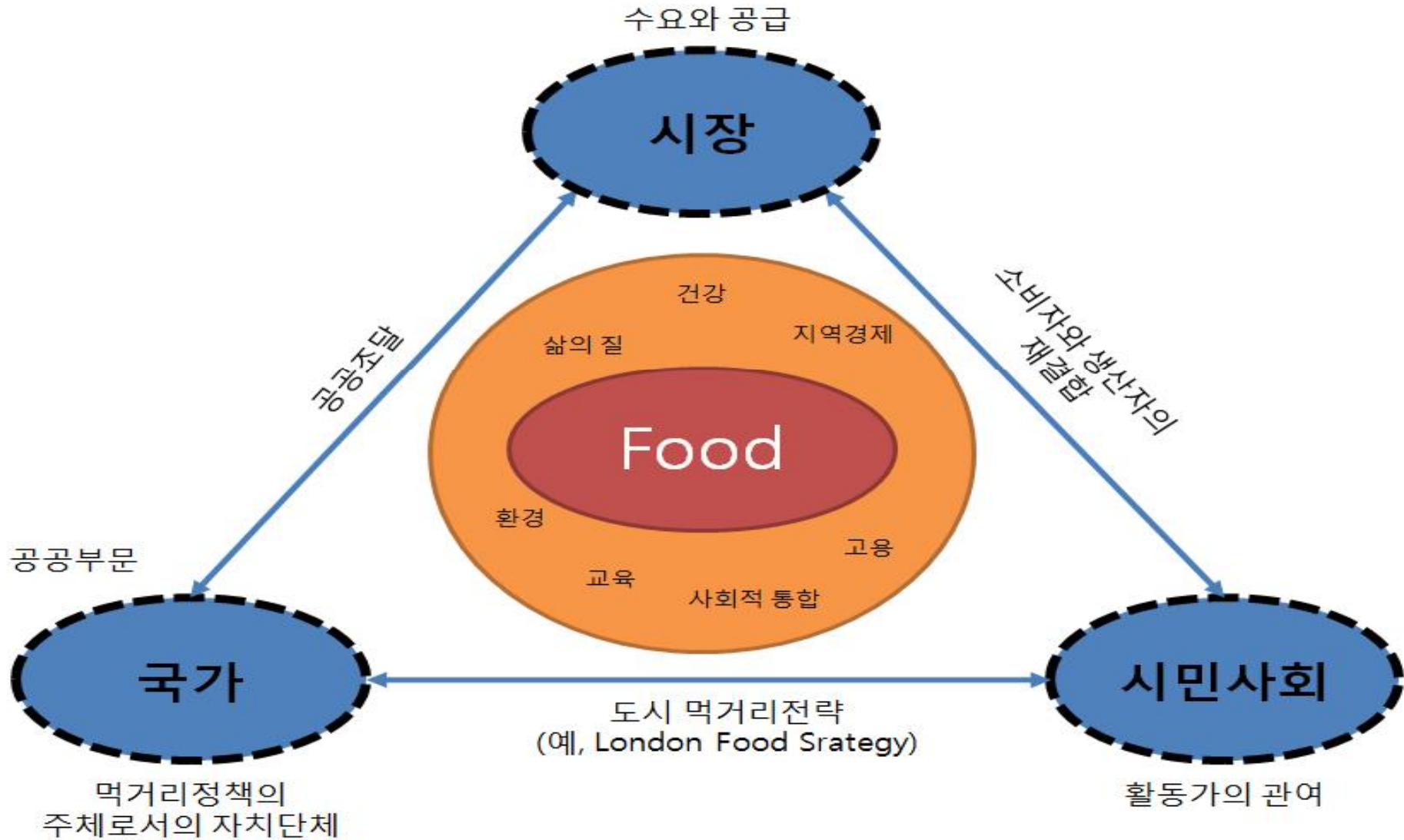
생산-소비 결합

지역과 품목의 결합

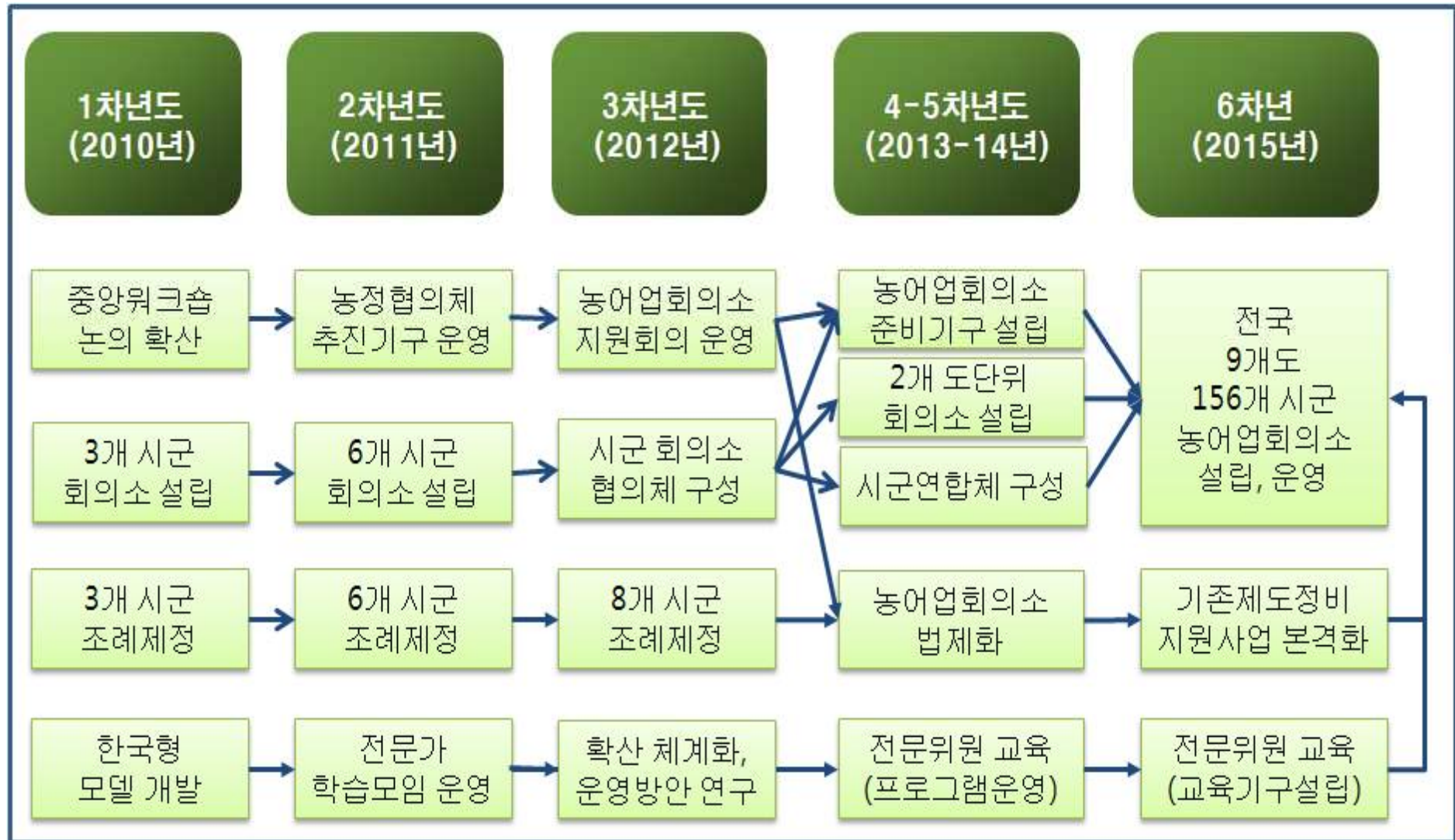
기존 상업농, 전업농은 시장지향, 시장경쟁력 강화영역으로, 이외 농가는 지역순환 영역으로 육성하는 투 트랙(Two-track) 전략



농식품 거버넌스



거버넌스 : 농업회의소



지속가능한 푸드시스템 제도와 정책이 필요

최근 선진국은 국가(영국,호주,일본)와 대도시(뉴욕,런던,토론토) 단위의 Food Plan 수립

호주

Australian Government

National FOOD PLAN

Towards a National Food Plan for Australia:
A summary of the green paper

Australia has a strong, safe and stable food system with a high level of food security. We produce far more food than we consume and have the capacity to increase food production in response to our needs, and to take advantage of growing markets in Asia. To make the most of emerging opportunities and to plan for the future we need a more integrated approach to government food policy along the supply chain.

"A sustainable, globally competitive, resilient food supply, supporting access to nutritious and affordable food."

The development of a National Food Plan is the first time the Australian Government has put forward an overarching framework for its role in the food system. Our food system relies on collaboration between the food industry, the Australian Government, state and territory governments, and the community.

The green paper is the next step in developing our first National Food Plan. We are seeking your views on a range of options. The results of this discussion will help shape our final National Food Plan.

뉴욕

FoodWorks
A Vision to Improve NYC's Food System

The New York City Council
Christine C. Quinn, Speaker

주요 지자체 푸드플랜

지역	연도	컨셉	형태	추진주체	목표
런던	2006	healthy and sustainable food	전략계획 실행계획(2007)	위원회 (2004)	건강, 환경, 문화, 경제, 식량자급
토론토	2010	healthy and sustainable food	전략계획	위원회 (1990)	주민지원, 지역경제, 기아근절, 도농연결, 정보제공
밴쿠버	2010	sustainable, resilient, healthy regional food system	전략계획	위원회 (2004)	가까운 먹거리의 생산능력 증대, 먹거리부문의 지역경제역할 증진, 건강하고 지속가능한 먹거리 선택, 모두에게 건강하고 문화적으로 다양하며 적절한 가격의 먹거리 제공, 생태적으로 건강한 먹거리 체계
암스테르담	2007	healthy, sustainable, regional	전략계획	위원회	로컬푸드 공급, 건강한 식습관, 도농균형, 농업경관보전
샌프란시스코	2009	healthy and sustainable food	시장명령	위원회	
시애틀	2007 2010	Local Food Action Initiative 도시농업과 로컬푸드	의회결의안 법률	시정부	사회정의, 환경적 지속가능성, 경제발전, 긴급상황 대비
맨체스터	2007	good food	전략계획	위원회 (2004)	건강, 환경, 지역경제, 지역사회, 문화
벨로리존테	1993	healthy food for all	정책	부서 (1993)	먹거리 빈곤의 퇴치, 지역 농민 보호
뉴욕	2010	sustainable food system	정책보고서	시의회	기아와 비만 퇴치, 지역농업과 식품제조 활성화, 폐기물과 에너지 소비절감 등 12개 목표

자료) 허남혁, 로컬푸드 전략 세종시 발표자료, 2013.

푸드플랜 : 뉴욕

뉴욕시의 [Food Works, 2011]



뉴욕시 식품소비 현황

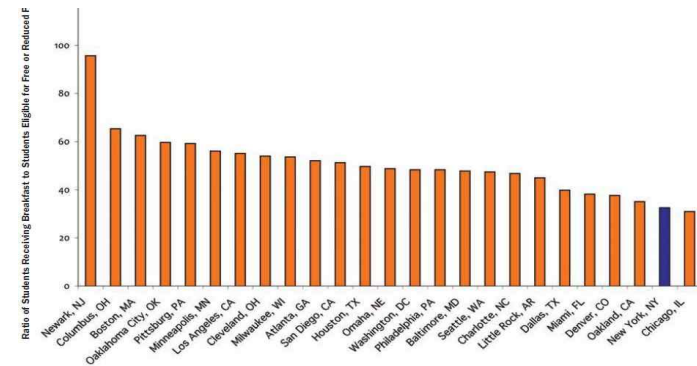
New York City Food Outlets

Food Outlet	Quantity
Restaurants	24,000
Supermarkets, Grocery Stores & Convenience Stores	5,445
Food Wholesalers	1,730
Public Schools	1,500
Emergency Feeding Programs	1,000
Food & Beverage Manufacturers	1,000
Green Carts	445
Farmers Markets	120
Community Supported Agriculture (CSAs)	100

뉴욕시 도시텃밭 현황



미국 아침 학교급식 현황



출처) The New York City Council, Food Works, A Vision to Improve NYC's Food System, 2011.

푸드플랜(서울)

먹거리정책의 공공성 확보를 위한 『Seou Food Plan』 기본전략 수립
학교급식, 공공급식, 생협, 도시농업 등 분야별 전략사업 아이템 발굴

서울시 푸드플랜(Seoul Food Plan) 기본전략

학교급식

아침 학교급식

건강 매점

가공식품 통합구매

공공급식

공공조달

푸드뱅크, 푸드마켓

푸드스탬프

생활공동체

아파트생협
(1004)

우리시장협동조합
(소상공인)

로컬푸드, CSA

도시농업·식교육

학교텃밭

도시농장

Social Farm

먹거리 정책 연계성, 파급효과와 실현가능성을 중심으로 전략사업 모델 발굴

지역농업, 협동경제

농민·지역·품목·전국 협동 : 글로벌푸드·로컬푸드 균형



지역협동 생활경제

생활·소비·시장의 지역생활경제와 [생산조직화]와 결합



마케팅보드

다양한 형태의 마케팅 보드 발전

광범위한 시장 지배력 행사

1980년
중반

신자유주의 확산

마케팅보드 기능 축소

뉴질랜드	1922 육류 생산자 위원회, 낙농위원회 설립	→	수출 마케팅 및 허가 권한 단일 데스크 판매, 공동계산, 공동판매 등 실시
호주	1923 퀸즈랜드 설탕위원회	1939 밀위원회 설립	→ 소비가격제도 사용 다양한 차원의 유통 위원회 설립
영국	1933 마케팅법 제정	1948 대다수 농산물의 공급, 판매 조건 등을 통제	→ 광범위한 영향력 행사

구분	의무자조금관리위원회		생산자 단체	통합마케팅조직
	연합자조금기구	품목자조금기구		
뉴질랜드키위	원예협회	키위위원회	키위재배자협회	제스프리
캐나다 버섯	국립농산물협의회	버섯유통위원회	버섯재배자협회	버섯협동조합
네델란드원예	농산물 위원회	원예 위원회	버섯재배업자협회	그리너리 농협

자조금과 품목별 전국연합

농가조직화를 바탕으로 품목별 전국연합으로 발전시켜 나가야 함

관련주체별 역할

정 부
[중앙/지방]

- 제도적 지원으로 패러다임 전환
- 자조금관리위원회에 권한과 책임 부여
- 지원창구 단일화, 생산자조직 육성

자조금관리위원회
[법적 기구]

- 과반수는 생산자, 대표는 외부전문가
- 마케팅조직 선정, 권한과 책임 부여
- 자조금 거출, 자조금사업 추진

마케팅 대행조직
[생산자 중심조직]

- 농업법인, 농협 등과 경제사업 추진
- 운영(원가)공개, 이익환원
- 자조금 원천징수 및 납부

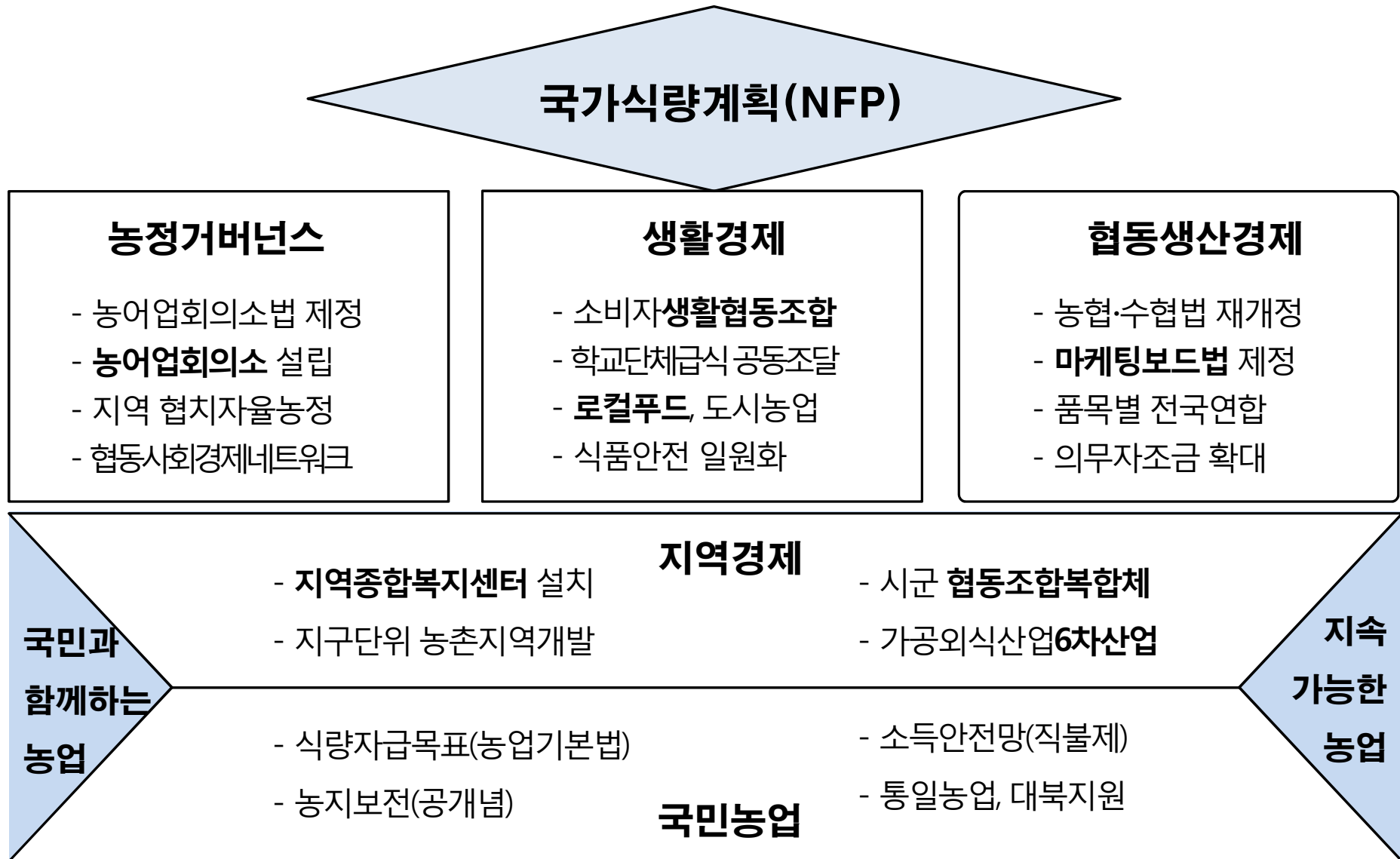
자조금단체
[민간 비영리단체]

- 해당품목 생산자로 구성
- 1인1표 의결구조
- 생산자대변 농정활동, 제도개선

통합마케팅 사업추진체계

마케팅 대행조직





감사합니다

RA^{NET} 지역농업네트워크

